



Warszawa, 28 marca 2024 r.

**GŁÓWNY INSPEKTOR  
NADZORU BUDOWLANEGO**

**DOR.7110.11.2024.DKA**

**DECYZJA**

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołań [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE], od decyzji Wojewody Dolnośląskiego z 17 listopada 2023 r., Nr 64/23, znak: IF-AB.7840.2.38.2023.MN, w przedmiocie udzielenia pozwolenia na rozbiórkę,

**utrzymuję w mocy zaskarżoną decyzję Wojewody Dolnośląskiego z 17 listopada 2023 r., Nr 64/23, znak: IF-AB.7840.2.38.2023.MN: w części dotyczącej udzielenia pozwolenia na rozbiórkę na działkach nr ewid. 790 i 900 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki i nr ewid. 2303, 2308 obręb Mokrzeszów, gmina Świdnica oraz w części dotyczącej umorzenia postępowania w sprawie udzielenia pozwolenia na rozbiórkę na działkach nr ewid. 287/8 obręb Pełcznica 2, gmina Świebodzice (miasto), powiat świdnicki i nr ewid. 907 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki.**

**UZASADNIENIE**

Decyzją z 17 listopada 2023 r., Nr 64/23, znak: IF-AB.7840.2.38.2023.MN, Wojewoda Dolnośląski zatwierdził projekt rozbiórki i udzielił Polskim Sieciom Elektroenergetycznym S.A. pozwolenia na rozbiórkę dla zamierzenia budowlanego pn.: „Rozbiórka istniejącej linii 220 kV relacji Mikułowa - Świebodzice” realizowanego w ramach strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowych pn.: „Budowa linii 400 kV Mikułowa - Świebodzice” w ramach zadania „Budowa linii 400 kV Mikułowa - Świebodzice wraz z rozbudową stacji 400/220/110 kV Świebodzice i stacji 400/220/110 Mikułowa” oraz umarzającej postępowanie w części dotyczącej zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na rozbiórkę dla ww. inwestycji przewidzianej do realizacji na poszczególnych nieruchomościach.

Od powyższej decyzji Wojewody Dolnośląskiego z 17 listopada 2023 r., Nr 64/23, znak: IF-AB.7840.2.38.2023.MN, [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE] oraz [REDAKTOWANE], reprezentowany przez adw. [REDAKTOWANE], wnieśli odwołania do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Odwołania zostały wniesione w terminie.

W tym miejscu należy wskazać, że pismami z 24 stycznia 2024 r., znak: DOA.7110.11.2024.JOO, GUNB wezwał [REDAKTOWANE] do sprecyzowania zakresu żądania zawartego w ich odwołaniach od decyzji organu wojewódzkiego poprzez jednoznaczne wskazanie, czy wnoszą odwołanie od

ww. decyzji o pozwoleniu na budowę w całości czy też w części dotyczącej działki nr ewid. 287/8 obręb Pełcznica 2, gmina Świebodzice (miasto), powiat świdnicki (pismo skierowane do [REDAKTOWANE]), w części dotyczącej działki nr ewid. 790 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki (pismo skierowane do [REDAKTOWANE]), w części dotyczącej działki nr ewid. 790 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki (pismo skierowane do [REDAKTOWANE]) oraz w części dotyczącej działek nr ewid. 2303 i 2308 obręb Mokrzeszów, gmina Świdnica (pismo skierowanie do pełnomocnika [REDAKTOWANE]). Jednocześnie w ww. pismach pouczono strony, że brak odpowiedzi na niniejsze wezwanie lub niewskazania w sposób jednoznaczny treści żądania skutkować będzie potraktowaniem złożonych odwołań od decyzji Wojewody Dolnośląskiego z 17 listopada 2023 r., Nr 64/23, znak: IF-AB.7840.2.38.2023.MN, w części dotyczącej działki nr ewid. 287/8 obręb Pełcznica 2, gmina Świebodzice (miasto), powiat świdnicki (pismo skierowane do [REDAKTOWANE]), w części dotyczącej działki nr ewid. 790 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki (pismo skierowane do [REDAKTOWANE]), w części dotyczącej działki nr ewid. 790 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki (pismo skierowane do [REDAKTOWANE]) oraz w części dotyczącej działek nr ewid. 2303 i 2308 obręb Mokrzeszów, gmina Świdnica (pismo skierowanie do pełnomocnika [REDAKTOWANE]).

Pismem z 7 lutego 2024 r., [REDAKTOWANE] udzielił odpowiedzi na wezwanie GUNB z 24 stycznia 2024 r., znak: DOA.7110.11.2024.JOO A, nie wskazując przy tym w sposób jednoznaczny zakresu żądania zawartego w jego odwołaniu.

Ponadto pismem z 11 lutego 2024 r., [REDAKTOWANE] udzielili odpowiedzi na wezwania GUNB z 24 stycznia 2024 r., znak: DOA.7110.11.2024.JOO C i D, informując, że „Linia 220kV podlegająca rozbiórce znajduje się oprócz wymienionej w piśmie działki o nr 790 również na moich działkach o nr 900 i 907”.

Natomiast adw. [REDAKTOWANE], pełnomocnik [REDAKTOWANE], nie udzieliła odpowiedzi na wezwanie GUNB z 24 stycznia 2024 r., znak: DOA.7110.11.2024.JOO B.

Odwołanie [REDAKTOWANE] zostało zatem złożone w części dotyczącej działki nr ewid. 287/8 obręb Pełcznica 2, gmina Świebodzice (miasto), powiat świdnicki, zaś odwołania [REDAKTOWANE], w części dotyczącej działek nr ewid. 790, 900 i 907 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki, natomiast odwołanie [REDAKTOWANE], w części dotyczącej działek nr ewid. 2303 i 2308 obręb Mokrzeszów, gmina Świdnica.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnić należy, że zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych odwołanie powoduje wszczęcie postępowania odwoławczego oraz wskazuje jego zakres. W konsekwencji zatem organ odwoławczy nie może poddać kontroli niezaskarżonej części decyzji organu pierwszej instancji i ponownie rozpoznać sprawy także w zakresie rozstrzygniętym niezaskarżoną częścią orzeczenia. A zatem - co należy podkreślić - złożenie odwołania jedynie co do części decyzji skutkuje jej ustatecznieniem się w pozostałej części po upływie terminu do złożenia tegoż odwołania przez strony postępowania. Ani organ pierwszej instancji (na podstawie art. 132 k.p.a.) ani organ odwoławczy nie są władne rozpoznać ponownie sprawę w zakresie nieobjętym odwołaniem i wydać jakiegokolwiek rozstrzygnięcia w tej części przewidzianego w art. 138 § 1 pkt 1 lub 2 albo 138 § 2 k.p.a. (por. wyroki WSA: w Rzeszowie z 18 czerwca 2008 r. sygn. akt II SA/Rz 77/08 i w Warszawie z 25 lutego

2010 r., sygn. akt VII SA/Wa 42/10 oraz wyrok NSA z 21 maja 2007 r., sygn. akt I OSK 556/06).

**Po rozpatrzeniu powyższych odwołań oraz przeanalizowaniu akt sprawy Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego stwierdza, co następuje.**

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1680 ze zm.), pozwolenie na budowę strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej lub **pozwolenie na rozbiórkę tej inwestycji** wydaje wojewoda na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy.

Stosownie do treści przepisu art. 30b ust. 3 pkt 1-6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r., poz. 682 ze zm.), do wniosku o pozwolenie na rozbiórkę dołącza się: zgodę właściciela obiektu budowlanego lub jej kopię (pkt 1); szkic usytuowania obiektu budowlanego (pkt 2); opis zakresu i sposobu prowadzenia robót rozbiórkowych (pkt 3); opis sposobu zapewnienia bezpieczeństwa ludzi i mienia (pkt 4); pozwolenia, uzgodnienia lub opinie innych organów, a także inne dokumenty, wymagane przepisami szczególnymi; nie dotyczy to uzgodnienia i opinii uzyskiwanych w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko albo oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 (pkt 5); projekt rozbiórki lub jego kopię - w zależności od potrzeb (pkt 6).

Inwestor – Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. – złożyła wniosek o pozwolenie na rozbiórkę do którego dołączyła zgodę właściciela tj. Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A., obiektu budowlanego tj. linii 220 kV relacji Mikułowa – Świebodzice, na rozbiórkę zaplanowaną m.in. na działkach nr ewid. 790 i 900 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki oraz nr ewid. 2303 i 2308 obręb Mokrzeszów, gmina Świdnica.

Ponadto do wniosku o pozwolenie na rozbiórkę dołączyła projekt rozbiórki zawierający m. in. szkic usytuowania linii 220 kV do demontażu m.in. na działkach nr ewid. 790 i 900 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki i nr ewid. 2303, 2308 obręb Mokrzeszów, gmina Świdnica oraz opis zakresu i sposobu prowadzenia robót rozbiórkowych i opis sposobu zapewnienia bezpieczeństwa ludzi i mienia.

Jak stanowi art. 13 ust. 4 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych, do postępowania w sprawie pozwolenia na budowę strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej lub pozwolenia na rozbiórkę tej inwestycji przepisy art. 6, art. 7 ust. 1-1c i 4, art. 9, art. 9a oraz art. 10 stosuje się odpowiednio, z tym że karę, o której mowa w art. 6 ust. 1, wymierza Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

A zatem Inwestor uzyskał i do wniosku o wydanie decyzji o pozwoleniu na rozbiórkę dołączył decyzję Wojewody Dolnośląskiego z 31 lipca 2023 r., Nr I-Pe-64/23, znak: IF-PP.747.61.2023.AK, ustalającą lokalizację strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej polegającej na rozbiórce istniejącej linii 200kV relacji Mikułowa – Świebodzice, ramach zadania „Budowa linii 400 kV Mikułowa - Świebodzice wraz z rozbudową stacji 400/220/110 kV Świebodzice i stacji 400/220/110 Mikułowa”, obejmującą m.in. działki nr ewid. 790 i 900 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki oraz nr ewid. 2303 i 2308 obręb Mokrzeszów, gmina Świdnica.

Ponadto Inwestor uzyskał i do wniosku o wydanie decyzji o pozwoleniu na rozbiórkę dołączył decyzję Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z 26

lutego 2021 r., znak: WOŚ.420.33.2020.MS.15, ustalającą środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia (...) m. in. w zakresie rozbiórki istniejącej linii 200kV relacji Mikułowa – Świebodzice.

Analizy akt sprawy wykazała także, że projekt rozbiórki został sporządzony i sprawdzony przez osoby posiadające wymagane uprawnienia budowlane, które przynależą do właściwej izby samorządu zawodowego. Jednocześnie projektanci złożyli oświadczenie o zgodności projektu z obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej.

W tym miejscu wymaga zauważenia, że z analizy szkicu usytuowania linii 220 kV do demontażu wynika, iż m.in. na działce nr ewid. 287/8 obręb Pełcznica 2, gmina Świebodzice (miasto), powiat świdnicki, nie przewidziano rozbiórki jakichkolwiek obiektów budowlanych. Natomiast pismem z dnia 12 listopada 2023 r. Inwestor zwrócił się do organu wojewódzkiego o wyłączenie z wniosku o pozwolenie na rozbiórkę m.in. działek o nr ewid. 907 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki i 287/8 obręb Pełcznica 2, gmina Świebodzice (miasto), powiat świdnicki.

Skoro zatem na działce nr ewid. 287/8 obręb Pełcznica 2, gmina Świebodzice (miasto), powiat świdnicki, nie przewidziano prowadzenia jakichkolwiek robót rozbiórkowych, a ponadto ww. działka nr ewid. 287/8 i działka nr ewid. 907 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki na wniosek Inwestora zostały wyłączone z wniosku o udzielenie pozwolenia na rozbiórkę, to brak było podstaw do zatwierdzenia projektu rozbiórki i udzielenia pozwolenia na rozbiórkę na tych działkach. A zatem Wojewoda Dolnośląski prawidłowo umorzył postępowanie w części dotyczącej zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na rozbiórkę dla ww. inwestycji przewidzianej do realizacji m.in. na działkach nr ewid. 287/8 obręb Pełcznica 2, gmina Świebodzice (miasto), powiat świdnicki i nr ewid. 907 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki.

Odnosząc się do zarzutów, dotyczących „zniszczenia upraw”, „zniszczenia struktury ziemi”, „szkód na nieruchomości związanych z pracą ciężkiego sprzętu”, czy też „możliwości wykorzystania nieruchomości przez właściciela zgodnie z jej przeznaczeniem”, należy wskazać, że rodzaj i zakres ograniczeń został określony w powyższej decyzji Wojewody Dolnośląskiego z 31 lipca 2023 r., Nr I-Pe-64/23, znak: IF-PP.747.61.2023.AK, o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowych. Zgodnie natomiast z art. 13 ust. 2 ww. ustawy z 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych, decyzja o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej wiąże wojewodę wydającego pozwolenie na budowę.

Natomiast zarzuty dotyczące budowy linii 400 kV Mikułowa - Świebodzice w ramach zadania „Budowa linii 400 kV Mikułowa - Świebodzice wraz z rozbudową stacji 400/220/110 kV Świebodzice i stacji 400/220/110 Mikułowa” pozostają bez wpływu na treść podjętego rozstrzygnięcia. W ramach spornego zamierzenia realizowany będzie wyłącznie demontaż istniejącej linii 220 kV relacji Mikułowa – Świebodzice. Ewentualne pertraktacje ugodowe czy ich brak nie wpływają na ocenę projektu dokonywaną przez organ w sprawie o pozwolenie na rozbiórkę.

Dodać jednocześnie należy, że stosownie do art. 22 ust. 7 ustawy z 24 lipca 2015 r. decyzje w zakresie odszkodowań wydaje wojewoda. Obowiązek zapłaty odszkodowania obciąża inwestora. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, obowiązek zapłaty odszkodowania obciąża podmiot, na rzecz którego następuje ograniczenie sposobu korzystania z nieruchomości. Inwestor albo podmiot, na rzecz którego

następuje ograniczenie sposobu korzystania z nieruchomości, na podstawie odrębnego porozumienia zawartego z wojewodą, pokrywają koszty ustalenia wysokości odszkodowań. Kwestia odszkodowań nie podlega ocenie w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę.

Podsumowując powyższe, należy utrzymać w mocy decyzję Wojewody Dolnośląskiego z 17 listopada 2023 r., Nr 64/23, znak: IF-AB.7840.2.38.2023.MN, w części dotyczącej udzielenia pozwolenia na rozbiórkę na działkach nr ewid. 790 i 900 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki i nr ewid. 2303, 2308 obręb Mokrzeszów, gmina Świdnica oraz w części dotyczącej umorzenia postępowania w sprawie udzielenia pozwolenia na rozbiórkę na działce nr ewid. 287/8 obręb Pełcznica 2, gmina Świebodzice (miasto), powiat świdnicki i nr ewid. 907 obręb Lwówek Śląski 2, gmina Lwówek Śląski, powiat lwówecki.

**Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.**

Decyzja niniejsza jest ostateczna. Strona może ją zaskarżyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia. Skargę należy wnieść za pośrednictwem Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego (ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa). Wysokość wpisu od skargi na niniejszą decyzję wynosi 500 zł. Strona ma prawo ubiegać się w Sądzie o zwolnienie od kosztów sądowych albo przyznanie prawa pomocy.

Z upoważnienia  
**GŁÓWNEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO**  
ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU ORZECZNICTWA

*Piotr Centkowski*  
(dokument podpisany elektronicznie)

**Otrzymują:**

1. [REDAKTOWANE];
2. [REDAKTOWANE];
3. [REDAKTOWANE];
4. [REDAKTOWANE];
5. Pan Łukasz Święs - pełnomocnik PSE S.A.;  
- adresy według odrębnego wykazu znajdującego się w aktach;
6. pozostałe strony postępowania w formie zawiadomienia o wydaniu decyzji;
7. a.a.

**Do wiadomości:**

1. Dolnośląski Urząd Wojewódzki, pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław, (epuap) z prośbą o dokonanie obwieszczeń o wydaniu niniejszej decyzji w trybie art. 10 ust. 1 w zw. z art. 13 ust. 4 ustawy z 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1680 ze zm.);
2. Dolnośląski Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego we Wrocławiu, ul. J. E. Purkyniego 1, 50-155 Wrocław (epuap);
3. Sekretariat.

## Informacje o przetwarzaniu danych osobowych

Zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych (Dz. Urz. UE L 119 z 4 maja 2016 r.) – zwanego dalej RODO):

1. Państwa dane osobowe będzie przetwarzał Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego (administrator) [kontakt: Główny Urząd Nadzoru Budowlanego w Warszawie (00-926), ul. Krucza 38/42].
2. W sprawach związanych z Państwa danymi osobowymi proszę się kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych wysyłając e-mail na adres [iod@gunb.gov.pl](mailto:iod@gunb.gov.pl) lub poprzez skrzynkę ePUAP Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego /GUNB/skrytka.
3. Dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. cRODO, art. 10RODO, przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego oraz przepisów Prawa budowlanego w celu realizacji obowiązków wynikających z przepisów prawa.
4. Odbiorcami Państwa danych osobowych mogą być pozostałe strony i uczestnicy postępowania, ich pełnomocnicy, organy administracji publicznej, sądy i prokuratury.
5. Państwa dane osobowe przechowywane będą przez okres realizacji obowiązków wynikających z przepisów prawa oraz okres archiwizacji materiałów określony przepisami ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (do 50 lat od daty przekazania do archiwum).
6. Mają Państwo prawo:
  - a) dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii,
  - b) żądania ograniczenia przetwarzania danych (możliwości przetwarzania, z wyjątkiem przechowywania danych),
  - c) żądania sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, a także prawo do ich usunięcia, w sytuacji, gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub w ramach sprawowania władzy publicznej,
  - d) dostępu do informacji o źródle w zakresie, w jakim nie ma to wpływu na ochronę praw i wolności osoby, od której dane pozyskano, w przypadku gdy dane osobowe pozyskano z innego źródła.
7. Mają Państwo prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych [ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa]
8. Podanie przez Państwa danych osobowych w zakresie wynikającym z przepisów prawa jest obowiązkowe.