



Warszawa, 31 października 2023 r.

**GŁÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**

DOR.7110.251.2023.JOO A

DECYZJA

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania [redacted] od decyzji Wojewody Pomorskiego z 30 czerwca 2023 r., Nr 113/2023/MKA, znak: WI-III.7840.4.17.2023.MKA, w przedmiocie udzielenia pozwolenia na budowę,

utrzymuję w mocy zaskarżoną decyzję Wojewody Pomorskiego z 30 czerwca 2023 r., Nr 113/2023/MKA, znak: WI-III.7840.4.17.2023.MKA, w przedmiocie zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę, w części dotyczącej działki nr ewid. 137/2 obręb 0016 Mareza, gmina Kwidzyn.

UZASADNIENIE

Decyzją z 30 czerwca 2023 r., Nr 113/2023/MKA, znak: WI-III.7840.4.17.2023.MKA, Wojewoda Pomorski zatwierdził projekt budowlany oraz udzielił Operatorowi Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A., pozwolenia na budowę dla zadania pn.: „Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia DN 1000 MOP 8,4 MPa Gustrzyn - Wicko, część 2 odcinek Gardeja - Kolnik” od Węzła Rozdzielczego Gazu Kwidzyn do Węzła Rozdzielczego Gazu Kolnik - Odcinek 2, na terenie gminy Pszczółki, Kwidzyn, Tczew, Gniew, Pelplin, Subkowy.

Od powyższej decyzji organu wojewódzkiego z 30 czerwca 2023 r., Nr 113/2023/MKA, znak: WI-III.7840.4.17.2023.MKA, [redacted] wniosła odwołanie do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

W tym miejscu należy wskazać, że pismem z 11 sierpnia 2023 r., znak: DOR.7110.251.2023.JOO, GINB wezwał [redacted] do sprecyzowania zakresu żądania zawartego w ww. piśmie stanowiących odwołanie od decyzji organu wojewódzkiego poprzez jednoznaczne wskazanie, czy wnosi odwołanie od ww. decyzji o pozwoleniu na budowę w całości czy też w części dotyczącej działki nr ewid. 137/2 obręb 0016 Mareza, gmina Kwidzyn. Jednocześnie [redacted] została pouczone, że w przypadku braku odpowiedzi na wezwanie lub niewskazania w sposób jednoznaczny treści żądania, jej pismo zostanie potraktowane jako odwołanie od decyzji Wojewody Pomorskiego z 30 czerwca 2023 r., Nr 113/2023/MKA, znak: WI-III.7840.4.17.2023.MKA, w części dotyczącej działki nr ewid. 137/2 obręb 0016 Mareza, gmina Kwidzyn. [redacted] pismem z 2 września 2023 r., nie wskazała w sposób jednoznaczny w jakiej części

wnosi odwołanie od ww. decyzji o pozwoleniu na budowę, podtrzymując jednocześnie zarzut naruszenia prawa własności. Wobec powyższego przedmiotem niniejszego postępowania należało uczynić ww. decyzję Wojewody Pomorskiego z 30 czerwca 2023 r., Nr 113/2023/MKA, znak: WI-III.7840.4.17.2023.MKA, w części dotyczącej działki nr ewid. 137/2 obręb 0016 Mareza, gmina Kwidzyn.

Po rozpatrzeniu powyższego odwołania oraz przeanalizowaniu akt sprawy Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego stwierdza, co następuje.

Stosownie do treści przepisu art. 32 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r., poz. 682 ze zm.), pozwolenie na budowę może być wydane wyłącznie temu, kto złożył wniosek w tej sprawie w okresie ważności decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli jest ona wymagana zgodnie z przepisami o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz temu kto złożył oświadczenie, pod rygorem odpowiedzialności karnej, o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Powyższe dokumenty inwestor winien dołączyć do wniosku o pozwolenie na budowę (art. 33 ust. 2 pkt 2 i 3 Prawa budowlanego).

W niniejszej sprawie inwestor – Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A – złożył wniosek o pozwolenie na budowę oraz oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania m. in. ww. działką nr ewid. 137/2 obręb 0016 Mareza, gmina Kwidzyn.

Zgodnie z art. 15 ust. 5 ustawy z 24 kwietnia 2009 r., o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2023 r., poz. 924 ze zm.), ilekroć w przepisach ustawy z 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane jest mowa o decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, rozumie się przez to także decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie terminalu.

Jak wynika z analizy akt sprawy inwestor uzyskał i do wniosku o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę dołączył decyzję Wojewody Pomorskiego z 30 listopada 2022 r., znak: WI-III.747.1.44.2022.NS, ustalającą lokalizację inwestycji w zakresie terminalu pn. „Budowa gazociągu DN 1000 MOP 8,4MPa Gustorzyn-Wicko, Część 2, Odc. Gardeja-Kolnik”, w zakresie od Węzła Rozdzielczego Gazu Kwidzyn do Węzła Rozdzielczego Gazu Kolnik.

Tym samym należy wskazać, że inwestor dokonał czynności o których mowa w ww. art. 32 ust. 4 pkt 1 i 2 w zw. z art. 33 ust. 2 pkt 2 i 3 Prawa budowlanego.

Odnosząc się do argumentacji odwołania dotyczącej naruszenia prawa własności w związku z realizacją spornej inwestycji należy zauważyć, że zgodnie z art. 20 ust. 14 ww. ustawy z dniem wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie terminalu inwestor uzyskuje prawo do dysponowania nieruchomościami, o których mowa w ust. 3 i 6a oraz w art. 24 ust. 1, na cele budowlane niezbędne do realizacji i eksploatacji inwestycji w zakresie terminalu.

Jednocześnie mając na uwadze argumentację odwołania dotyczącą naruszenia norm prawa własności określonych w Konstytucji RP oraz innych ratyfikowanych przez Państwo Polskie umów, należy wyjaśnić, że GINB nie jest organem właściwym do oceny zgodności ww. ustawy z 24 kwietnia 2009 r., o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu, ze wskazanymi wyżej aktami. GINB jako organ administracji architektoniczno-budowlanej jest natomiast w sposób bezwzględny związany regulacjami

ww. ustawy z 24 kwietnia 2009 r., o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu. Niezależnie jednak od powyższego należy wyjaśnić odwołującej się, że zgodnie z art. 64 ust. 3 Konstytucji RP, własność może być ograniczona tylko w drodze ustawy i tylko w zakresie, w jakim nie narusza ona istoty prawa własności.

Stosownie do art. 35 ust. 1 pkt 1a Prawa budowlanego, przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu.

Sporne zamierzenie w części dotyczącej działki nr ewid. 137/2 obręb 0016 Mareza, gmina Kwidzyn, zgodne jest z postanowieniami decyzji Wojewody Pomorskiego z 30 listopada 2022 r., znak: WI-III.747.1.44.2022.NS.

Tym samym należy wskazać, że projektowana inwestycja spełnia wymogi o których mowa w art. 35 ust. 1 pkt 1a Prawa budowlanego.

Stosownie do art. 35 ust. 1 pkt 1b Prawa budowlanego, przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Sporne zamierzenie w części dotyczącej działki nr ewid. 137/2 obręb 0016 Mareza, gmina Kwidzyn, zgodne jest z postanowieniami decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku z 30 marca 2022 r., znak: RDOŚ-Gd-WOO.420.55.2021.MR.2023, określającej dla przedsięwzięcia pn. „Budowa gazociągu DN100 MOP 8,4 MPA Gustorzyn-Wicko, Część 2, odc. Gardeja-Kolnik” środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia.

Tym samym należy wskazać, że projektowana inwestycja spełnia wymogi o których mowa w art. 35 ust. 1 pkt 1b Prawa budowlanego.

Stosownie do art. 35 ust. 1 pkt 2 Prawa budowlanego, przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu z przepisami, w tym techniczno-budowlanym.

Analiza akt sprawy nie wykazała aby projekt zagospodarowania terenu spornej inwestycji w części dotyczącej działki nr ewid. 137/2 obręb 0016 Mareza, gmina Kwidzyn, naruszał przepisy techniczno-budowlane w tym w szczególności te określone przepisami rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 26 kwietnia 2013 r., w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie (Dz. U. z 2013 r., poz. 640).

Stosownie do art. 35 ust. 1 pkt 4 i 4a Prawa budowlanego przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza posiadanie przez projektanta i projektanta sprawdzającego odpowiednich uprawnień budowlanych

a także przynależność projektanta i projektanta sprawdzającego do właściwej izby samorządu zawodowego.

Jak wynika z analizy akt sprawy projekt został sporządzony i sprawdzony przez osoby posiadające wymagane uprawnienia budowlane, które przynależą do właściwej izby samorządu zawodowego.

Zgodnie z art. 35 ust. 4 Prawa budowlanego, w razie spełnienia wymagań określonych w ust. 1 oraz w art. 32 ust. 4, organ administracji architektoniczno-budowlanej nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę. Powyższy przepis nie dopuszcza jakiegokolwiek uznaniowości w sprawie wydania pozwolenia na budowę, ani możliwości uzależnienia wydania tego pozwolenia od spełniania dalszych warunków. Jeśli zatem organ oceni przedłożony projekt jako zgodny z prawem nie może odmówić wydania pozwolenia na budowę. Kompletność projektu budowlanego, jego sporządzenie i sprawdzenie przez osoby z odpowiednimi uprawnieniami, zgodność projektu z ustaleniami planu miejscowego, bądź warunkami zabudowy i innymi przepisami, w tym techniczno-budowlanymi oraz dysponowanie przez inwestora nieruchomością na cele budowlane, musi skutkować wydaniem decyzji pozytywnej.

W przedmiotowej sprawie, w części dotyczącej działki nr ewid. 137/2 obręb 0016 Mareza, gmina Kwidzyn zaszyły wszystkie wskazane wyżej okoliczności, obligujące organ wojewódzki do udzielenie pozwolenia na budowę spornego zamierzenia.

Wobec powyższego należało utrzymać w mocy ww. decyzję Wojewody Pomorskiego z 30 czerwca 2023 r., Nr 113/2023/MKA, znak: WI-III.7840.4.17.2023.MKA, w części dotyczącej działki nr ewid. 137/2 obręb 0016 Mareza, gmina Kwidzyn.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Decyzja niniejsza jest ostateczna. Strona może ją zaskarżyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia. Skargę należy wnieść za pośrednictwem Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego (ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa). Wysokość wpisu od skargi na niniejszą decyzję wynosi 500 zł. Strona ma prawo ubiegać się w Sądzie o zwolnienie od kosztów sądowych albo przyznanie prawa pomocy.

Z upoważnienia
GLÓWNEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO
ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU ORZECZNICTWA

Piotr Centkowski
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. [REDACTED];
2. [REDACTED];
– adresy wg. odrębnego rozdzielnika w aktach sprawy;
3. Pozostałe strony postępowania w formie zawiadomienia o wydaniu decyzji.
4. a.a.

Do wiadomości:

1. Pomorski Urząd Wojewódzki, Ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańs (epuap), z prośbą o dokonanie obwieszczeń o wydaniu niniejszej decyzji w trybie art. 12 ust. 1 ustawy z 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2023 r., poz. 924 ze zm.);
2. PWINB w Gdańsku, ul. Na Stoku 50, 80-874 Gdańsk (epuap);
3. Urząd Gminy Kwidzyn, ul. Grudziądzka 3, 82-500 Kwidzyn (epuap);
4. Urząd Gminy Pszczółki, ul. Pomorska 18, 83-032 Pszczółki (epuap);
5. Urząd Gminy Gniew, Pl. Grunwaldzki 1, 83-140 Gniew, (epuap);
6. Urząd Gminy Tczew, ul. Lecha 12, 83-110 Tczew, (epuap);
7. Urząd Gminy Pelplin, Pl. Grunwaldzki 4, 83-130 Pelplin (epuap);
8. Urząd Miejski w Tczewie, Pl. Marsz. J. Piłsudskiego 1, 83-110 Tczew (epuap);
9. Urząd Gminy Subkowy, gen. Józefa Wybickiego 19a, 83-120 Subkowy (epuap);
10. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku, ul. Chmielna 54/57, 80 - 748 Gdańsk (epuap);
11. Sekretariat.